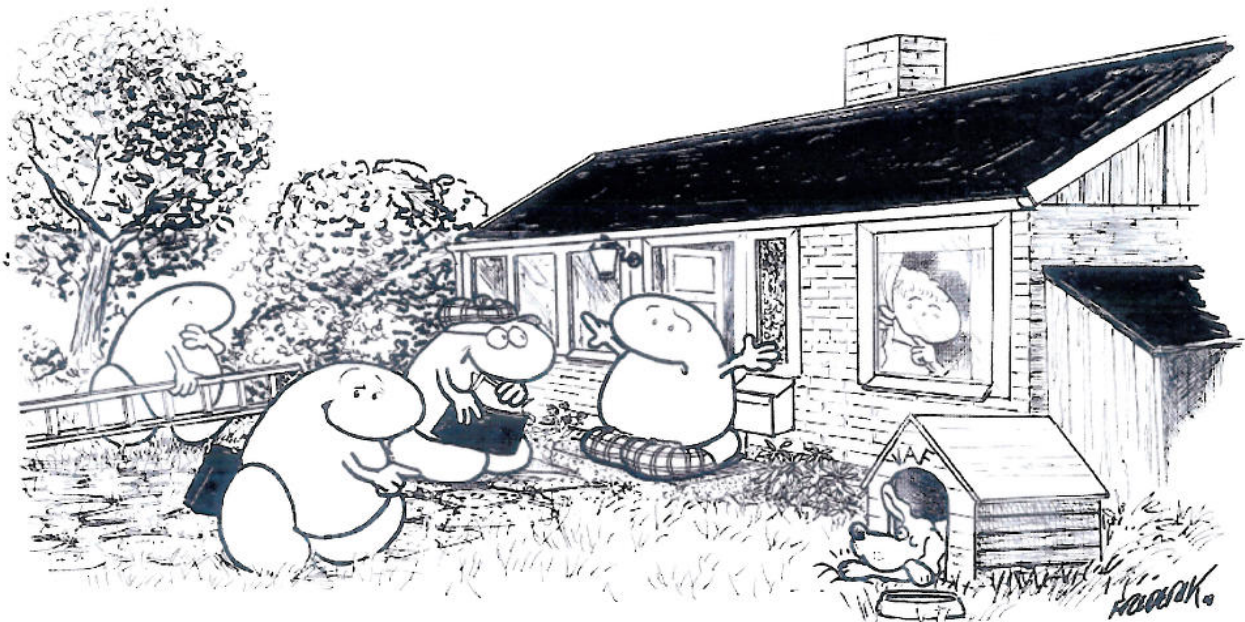

Ankecentrets beretning om vurderingsankenævnenes virksomhed i perioden 1. juli 2006 til 31. december 2007



Indholdsfortegnelse

1. Vurderingsankenævnenes værdigrundlag, mission og visioner	2
1.1 Værdigrundlag	2
1.2. Mission og visioner	2
2. Vurderingsankenævnenes sammensætning og beslutningsdygtighed.....	4
3. Vurderingsankenævnenes opgaver.....	5
4. Vurderingsankenævnenssekretariat.....	6
5. Vurderingsankenævnenes sagsbehandling.....	7
5.1. Sådan træffer et vurderingsankenævn sine afgørelser	7
5.2. Vurderingsankenævnenes møder.....	7
6. Vurderingsankenævnsforeningen.....	8
7. Behandlede sager	9
7.1. "Almindelige" vurderingssager	9
7.1.1. Tilgang	9
7.1.2. Afgang	9
7.1.3. Beholdning.....	10
7.1.4. Sagsbehandlingstid.....	10
7.1.5. Besigtigelser	10
7.2. Sager vedr. fradrag i grundværdi for grundforbedringer.....	11
8. Afsluttende bemærkninger	11
Bilag	13

Forord

Ankecentret vil med denne beretning informere om vurderingsankenævnenes opgaver og forløbet af klagebehandlingen i perioden 1. juli 2006 til 31. december 2007.

Beretningen er udarbejdet med henblik på at udbrede kendskabet til vurderingsankenævnenes funktioner og virke samt for at skabe åbenhed omkring vurderingsankenævnenes arbejde.

De 15 vurderingsankenævn har hver især offentliggjort en beretning for samme periode. Disse er tilgængelige på vurderingsankenævnenes hjemmeside, som der er til adgang til via SKATs hjemmeside www.SKAT.dk (under "Om koncernen" → "Ankenævn" → "Vurderingsankenævn" → "Mål og resultater").

Ankecentret, den 10. juni 2008

Bent Madsen
Ankechef

1. Vurderingsankenævnenes værdigrundlag, mission og visioner

Vurderingsankenævnene hører under Skatteministeriet og er første administrative klageinstans for afgørelser truffet af SKAT vedr. vurdering af fast ejendom (se nærmere i afsnit 3). Vurderingsankenævnene er en lokal lægmandsinstans.

De nuværende nævn blev etableret pr. 1. juli 2006 og har en funktionsperiode på 4 år.

Der er en forretningsorden for vurderingsankenævnene, hvori regler og procedurer på området er beskrevet (bekendtgørelse nr. 608 af 14. juni 2006).

1.1 Værdigrundlag

Vurderingsankenævnenes værdigrundlag er, at der træffes afgørelser af høj kvalitet, samt at disse træffes så hurtigt som muligt. Forudsætningen herfor er, at der i dialog med den enkelte klager foretages en grundig sagsbehandling, der sikrer det fornødne beslutningsgrundlag og klagerens retssikkerhed.

Derfor har nævnene sat fokus på følgende:

- Det skal være let at klage til vurderingsankenævnet.
- Klagebehandlingen tager udgangspunkt i den enkelte klager.
- Kommunikationen er god og forståelig.
- Sagsbehandlingen er saglig, regelret og hurtig.
- Nævnet træffer selvstændige afgørelser (uafhængighed af SKAT).
- Det nytter at klage – også hvis man ikke får medhold (sagens belysning øger den pågældende klagers forståelse).

Med henblik på at oplyse sagen fyldestgørende besigtiger nævnet ejendommen, hvis dette er relevant.

1.2. Mission og visioner

Fælles for hele skatteministeriets område er følgende mission og visioner:

Mission

Vi sikrer en retfærdig og effektiv finansiering af fremtidens offentlige sektor.

Visioner

Missionen understøttes af en række visioner som i højere grad giver retning for arbejdet med at nå missionen.

- Retssikkerhed: Vi tænker retssikkerhed ind i alt, hvad vi laver. Vi behandler alle lige og fair - og det opleves sådan.
- Service: Vi tager udgangspunkt i borgernes og virksomhedernes behov, det er både de og vi bedst tjent med.
- Kvalitet: Vores arbejde er af høj kvalitet - det forventes af os.

- Effektivitet: Vi løser opgaverne på den mest hensigtsmæssige måde. Vi går foran i opbygningen af fremtidens offentlige sektor.
- Åbenhed: Vi laver vores arbejde, så både skatteydere og offentligheden kan se, hvad vi gør - og hvorfor.
- Attraktiv arbejdsplads: Vi skaber fagligt inspirerende miljøer med gode udviklingsmuligheder - det giver arbejdsglæde og resultater

2. Vurderingsankenævnenes sammensætning og beslutningsdygtighed

Der er 15 vurderingsankenævn. Vurderingsankenævnenes navne og adresser fremgår af beretningen som bilag.

Skatteministeren bestemmer landets inddeling i vurderingsankenævnskredse og antallet af medlemmer i det enkelte vurderingsankenævn jf. skatteforvaltningslovens § 9. Kredsinddelingen og antal medlemmer af det enkelte vurderingsankenævn er fastsat i kredsinddelingsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1378 af 12. december 2006).

Medlemmerne af det enkelte vurderingsankenævn er udnævnt af skatteministeren blandt personer, der er indstillet af kommunalbestyrelserne (sammenlægningsudvalgene) i de kommuner (eller en del af dem)¹, som det enkelte nævn dækker. Ministeren har endvidere udnævnt en personlig suppleant for hvert medlem. På vurderingsankenævnenes hjemmeside kan sammensætningen af de enkelte nævn ses. Hvervet som nævnsmedlem er borgerligt ombud.

Det enkelte nævn vælger selv blandt sine medlemmer en formand og en eller to næstformænd.

For at nævnet kan træffe en afgørelse, skal mindst halvdelen af nævnets medlemmer deltage. Formanden (eller en næstformand) skal deltage deri.

¹ Der er 17 mindre kommuner, som ikke har repræsentanter i vurderingsankenævnene.

3. Vurderingsankenævnenes opgaver

Nævnenes opgaver, der er beskrevet i skatteforvaltningslovens § 8, er at afgøre klager over SKATs afgørelser efter:

1. Lov om vurdering af landets faste ejendomme.
2. Ejendomsavancebeskatningslovens § 8, stk. 1 nr. 3

Vurderingsankenævnene er således klageinstans for SKATs afgørelser vedrørende vurdering af fast ejendom og klageinstans for afgørelser om værdiforringelseserklæringer.

Ejerboliger bliver ordinært vurderet pr. 1. oktober i ulige år og andre ejendomme bliver ordinært vurderet pr. 1. oktober i lige år (vurderingslovens § 1). Meddelelsen om vurderingen bliver udsendt i begyndelsen af året efter vurderingsåret, og klagefristen er 1. juli i året efter vurderingsåret. Klager tilgået vurderingsankenævnene i beretningsperioden vedrører således primært den ordinære vurdering 2005 (indgået i 2006) og den ordinære vurdering 2006 (indgået i 2007).

Vurderingsankenævnene har de seneste år - ud over de mere "almindelige" vurderingsklager - modtaget et betydeligt antal sager vedrørende fradrag i grundværdien for grundforbedringer (vurderingsloven § 17), hvor ejer hos SKAT har anmodet om genoptagelse². Sagerne vedrører grundforbedringer foretaget indenfor de seneste 30 år.

Når SKAT har truffet afgørelse, kan der klages til vurderingsankenævnet. Klagen skal indsendes til SKAT. Hvis SKAT på grundlag af klagen finder anledning til at genoptage afgørelsen, kan SKAT, hvis klageren er enig heri, genoptage afgørelsen (remonstration). I andre tilfælde videresender SKAT klagen til vurderingsankenævnet sammen med en udtalelse om klagen.

Vurderingsankenævnet kan efter anmodning fra klager genoptage egne afgørelser, hvis der fremlægges nye oplysninger.

² Antallet af klager på dette område har sammenhæng med ophævelsen af de tidligere §§ 19 og 20 i vurderingsloven (ved lov nr. 483 af 7. juni 2001), som begrænsede en ejers adgang til at gøre grundforbedringer, der ikke er givet fradrag for ved den første vurdering efter forbedringens fuldførelse, gældende på et senere tidspunkt.

4. Vurderingsankenævnsssekretariater

De 15 vurderingsankenævn bliver som udgangspunkt sekretariatsbetjent af 7 sekretariater, hvoraf 5 ligger i Jylland og 2 på Sjælland. Udover betjening af vurderingsankenævn forestår de 7 sekretariater også betjening af skatteankenævn og 2 af dem betjener endvidere også motorankenævn.

Af retssikkerhedsmæssige grunde er det bestemt, at sekretariatsbetjeningen af ankenævne er udskilt fra den øvrige del af SKAT i en særlig enhed. Ankenævnsssekretariaterne³ er således på landsplan samlet under én ledelse (ankechefen), hvor ledelsessekretariatet ligger i Svendborg. Udgangspunktet ved placeringen af ankenævnsssekretariaterne har været, at de ikke må ligge i samme byer som skattecentre.

Sekretariaterne forestår det praktiske, administrative arbejde i forbindelse med nævnenes opgaver.

Som udgangspunkt er det ét bestemt sekretariat, der betjener et vurderingsankenævn. Der er dog mulighed for at flytte sager fra et ankenævnsssekretariat til et andet, hvis dette er hensigtsmæssigt. Denne mulighed har i mindre omfang været benyttet i beretningsperioden i forbindelse med sager vedrørende fradrag i grundværdien for grundforbedringer for at effektivisere behandlingen af disse sager.

Sekretariaternes ressourceforbrug til betjening af vurderingsankenævne har i 2007 været omkring 20 årsværk (tallet er eksklusiv ledelsesressourcer).

³ Udover de 7 nævnte sekretariater er der 9 andre sekretariater beliggende rundt i landet, som alene betjener skatteankenævn.

5. Vurderingsankenævnenes sagsbehandling

5.1. Sådan træffer et vurderingsankenævn sine afgørelser

Såfremt der vurderes at være behov for det, bliver ejendommen besigtiget af repræsentanter fra nævnet.

Sekretariatet udarbejder et udkast til sagsfremstilling i klagesagerne. Dette udkast indeholder en beskrivelse af sagens faktiske forhold, klagerens påstand, henvisning til lovregler og praksis samt et begrundet forslag til sagens afgørelse på det foreliggende grundlag.

Udkastet til sagsfremstillingen og forslaget til sagens afgørelse behandles og godkendes af nævnet, før det udsendes til klageren.

Klageren har herefter en frist til at kommentere og eventuelt berigtige sagsfremstillingen (hvis klager er en anden end ejeren, høres også ejeren). Kommentarerne kan enten afgives skriftligt eller ved et møde med nævnet.

Herefter træffer nævnet sin endelige afgørelse, som meddeles skriftligt til klageren (og ejeren, hvis denne ikke er klager). Sammen med afgørelsen fremsendes sagsfremstillingen, hvor klagerens (og ejerens) eventuelle kommentarer samt nævnets endelige konklusion er indarbejdet.

Nævnets afgørelse kan påklages til Landsskatteretten senest 3 måneder fra modtagelsen af afgørelsen.

5.2. Vurderingsankenævnenes møder

Vurderingsankenævnene behandler klager og træffer afgørelser på møder. Møderne er ikke offentlige. Såfremt klager ønsker det, indkaldes vedkommende og eller en repræsentant til et møde med nævnet.

De enkelte nævn har i beretningsperioden haft planlagt møder ca. en gang om måneden.

6. Vurderingsankenævnetsforeningen

Vurderingsankenævnetsforeningen (VAF) er en forening, hvori vurderingsankenævnetsmedlemmer kan optages. Over 90 % af vurderingsankenævnetsmedlemmerne er medlemmer af foreningen.

Foreningens formål er at varetage de faglige og økonomiske interesser som vurderingsankenævnetsmedlemmerne har i forbindelse med udøvelsen af deres hverv. På foreningens hjemmeside www.vurderingsanke.dk kan der findes yderligere oplysninger om foreningens virke og vurderingsrelevante emner.

Ankecentret er sekretariat for VAF og forestår de praktiske opgaver i forbindelse med foreningens møder og øvrige aktiviteter.

I beretningsperioden har VAF afholdt to landsmøder for foreningens medlemmer (efteråret 2006 og efteråret 2007). På landsmøderne har medlemmerne afholdt generalforsamling og haft mulighed for erfaringsudveksling. Man har desuden fået faglig information, og på årsmødet i 2006 deltog bl.a. skatteministeren.

VAF har endvidere afholdt fire erfa-møder, hvor formændene (eller eventuelt næstformændene) har haft mulighed for at deltage. På disse erfa-møder bliver aktuelle forhold vedr. vurderingsankenævnenes arbejde taget op.

Ankecentret har arrangeret kurser for vurderingsankenævnetsmedlemmerne (emnerne i forbindelse hermed har været drøftet med VAF). Der har således været afholdt et kursus med grundlæggende undervisning i vurderingsarbejde og de formelle regler på området samt et kursus i vurdering af landbrug og erhvervsejendomme.



Vurderingsankenævnetsmedlemmer på kursus i vurdering af landbrug og erhvervsejendomme

7. Behandlede sager

7.1. "Almindelige" vurderingssager

7.1.1. Tilgang

Tilgangen af sager til vurderingsankenævnene har i beretningsperioden været 4.671 sager. Tilgangen kan specificeres således:

Tilgang	1/7 - 31/12 2006 (6 måneder)	1/1 - 31/12 2007 (12 måneder)
Ikke specificeret	989	
Klager over den ordinære vurdering 2005		263
Klager over den ordinære vurdering 2006		3.273
Klager over andre vurderinger*		146
Ialt	989	3.682

*) Herunder klager over tidligere vurderinger (genoptagelser) og klager over vurderinger foretaget på begæring af ejeren (vurderingsloven § 4).

7.1.2. Afgang

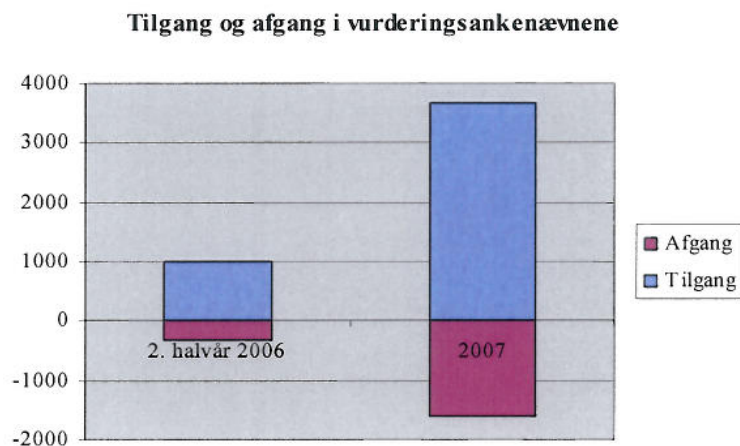
Vurderingsankenævnene har i beretningsperioden afsluttet 1.919 sager. De afsluttede sager kan specificeres således:

Afgang	1/7 – 31/12 2006 (6 måneder)		2007 (12 måneder)	
	Antal sager	% fordeling	Antal sager	% fordeling
Ændret i henhold til klagers påstand	88	32,0 %	636	42,9 %
Ikke ændret	85	30,9 %	626	42,2 %
Ændret modsat klagers påstand	39	14,2 %	63	4,3 %
Anden afgørelse*	63	22,9 %	157	10,6 %
Afgjorte sager i alt	275	100,0 %	1.482	100,0 %
Tilbagekaldte sager**	37		125	
Afsluttede sager i alt	312		1.607	

*) Herunder afviste sager

***) Tilbagekaldelse af en sag kan ske på forskellige tidspunkter i sagsforløbet. Nogle sager tilbagekaldes således først så sent i sagsforløbet, at sagen har nået at være behandlet af nævnet.

Udviklingen i tilgangen og afgangen af sager til vurderingsankenævnene i beretningsperioden fremgår af nedenstående figur:



7.1.3. Beholdning

I beretningsperioden er beholdningen af sager i vurderingsankenævnene steget fra ca. 370 sager til 3.030 sager.

7.1.4. Sagsbehandlingstid

I beretningsperioden har den gennemsnitlige sagsbehandlingstid⁴ været på 6,3 måneder.

7.1.5. Besigtigelser

I beretningsperioden er der sket besigtigelse af ejendommen i 56,3% af de afsluttede sager.

⁴ Sagsbehandlingstiden er opgjort eksklusiv tilbagekaldte sager og eksklusiv sager, der har været berostillede.

7.2. Sager vedr. fradrag i grundværdi for grundforbedringer

Udover de sager, som er medtaget i ovenstående opgørelser, har vurderingsankenævne-
ne modtaget genoptagelsessager vedr. fradrag for forbedringer i grundværdi (FFF-sager).

Beholdningen af disse sager ved udgangen af beretningsperioden fremgår af nedenstående skema:

Beholdningen af FFF-sager:

	31. december 2007	
	Antal sager	Antal matrikelnumre
Boligforeninger og Andelsboligforeninger *a	713	713
Udstykninger i private parceller *b	80	1816
I alt	793	2.529

*a) Boligforeninger og andelsboligforeninger – typisk ét matrikelnummer for hver enhed

*b) Udstykninger i private parceller – typisk flere matrikelnumre for hver enhed

Der er i perioden afsluttet 124 FFF-sager (godt 600 matrikelnumre). Disse kan specificeres således:

Afgang FFF-sager	1/7 2006 – 31/12 2007 (18 måneder)	
	Antal sager	% fordeling
Fradrag godkendt i henhold til klagers påstand	5	5,1 %
Fradrag delvist godkendt i henhold til klagers påstand	20	20,6 %
Ikke ændret	34	35,1 %
Fradrag nedsat	28	28,9 %
Anden afgørelse	10	10,3 %
Afgjorte sager i alt	97	100,0 %
Tilbagekaldte sager*	27	
Afsluttede sager i alt	124	

*) Tilbagekaldelse af en sag kan ske på forskellige tidspunkter i sagsforløbet. Nogle sager tilbagekaldes således først så sent i sagsforløbet, at sagen har nået at være behandlet af nævnet.

8. Afsluttende bemærkninger

Beretningsperioden har været præget af, at der er kommet mange klager til vurderingsankenævnene. Tilgangen af sager i vurderingsankenævnene i 2007 har været væsentlig større end i 2006, og der forventes også i 2008 en meget betydelig tilgang af sager til vurderingsankenævnene. Der er tilført flere medarbejdere til vurderingsopgaven i sekretariaterne - efter at disse har deltaget i uddannelsesforløb på området - for at sikre en effektiv sagsafvikling.

For de "almindelige" vurderingssager har den gennemsnitlige sagsbehandlingstid været på godt 6 måneder. Ved beretningsperiodens udgang er der imidlertid en stor beholdning af sager, som er indgået i 2007, men som ikke var færdigbehandlet ved årets udgang (godt 3.000 sager), og det må forventes, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på disse sager vil blive højere. Sagsbehandlingstiden på FFF-sagerne har været væsentligt længere end på de øvrige sager. Som nævnt tidligere er der flyttet sager sekretariaterne imellem for at effektivisere behandlingen af FFF-sagerne. Endvidere har Landsskatteretten nu afsluttet nogle sager omhandlende principielle problemstillinger på området, hvilket forventes at kunne fremme afviklingen af et større antal identiske sager.

I forretningsordenen for vurderingsankenævn er det bestemt, at sekretariatet som grundlag for en klages afgørelse skal udarbejde en sagsfremstilling. I 2007 er der i alle vurderingsankenævn implementeret et fælles koncept for udarbejdelse af afgørelser og sagsfremstillinger. Formålet hermed er at skabe større ensartethed i sagsbehandlingen. Sagsfremstillingen skal sikre, at nævnene har det fornødne beslutningsgrundlag, når de træffer afgørelser og sikre, at borgeren kender grundlaget for et nævns afgørelse. Desuden skal sagsfremstillingen være et anvendeligt fundament for en potentiel landsskatteretsklage.

Der er etableret en hjemmeside med oplysninger om vurderingsankenævnene med bl.a. information om klageprocedurer og regelgrundlag. Der er adgang til hjemmesiden via SKATs hjemmeside (www.SKAT.dk). Beretningerne, som de enkelte nævn har udarbejdet, ligger også på hjemmesiden.

I 2008 indføres et nyt statistiksystem på vurderingsankenævnsområdet, som skal benyttes i alle ankenævnsekretariater. Dette system medfører, at der fremover vil være væsentligt forbedrede muligheder for at generere statistiske oplysninger om sagsbehandlingen i vurderingsankenævnene.

Ankecentret udarbejder hvert kvartal en statusrapport med oplysninger om den aktuelle situation på vurderingsankenævnsområdet. Oplysninger fra Ankecentret indgår i de samlede statusrapporter, som SKAT udarbejder til Folketingets Skatteudvalg efter udgangen af hvert kvartal. SKATs statusrapporter offentliggøres løbende på Folketingets hjemmeside.

Bilag til Ankecentrets beretning om vurderingsankenævnenes virksomhed i perioden 1. juli 2006 til 31. december 2007

De 15 vurderingsankenævn

Vurderingsankenævn Bornholm Munck Petersens Vej 8 3700 Rønne	Vurderingsankenævn Midt- og Østjylland Ørstedesvej 14 8600 Silkeborg
Vurderingsankenævn Esbjerg Danavej 17 6520 Toftlund	Vurderingsankenævn Nordjylland Havnepladsen 9 9900 Frederikshavn
Vurderingsankenævn Frederiksberg og Københavns Omegn Herstedøstervej 27-29 bygn. C, opgang 3, indgang 4, 1.sal 2620 Albertslund	Vurderingsankenævn Nordsjælland Herstedøstervej 27-29 bygn. C, opgang 3, indgang 4, 1.sal 2620 Albertslund
Vurderingsankenævn Haderslev Danavej 17 6520 Toftlund	Vurderingsankenævn Odense Domhusgade 22A, 2.sal 6000 Kolding
Vurderingsankenævn Herning Ørstedesvej 14 8600 Silkeborg	Vurderingsankenævn Syd- og Østsjælland med Øer Sydhavnsvej 8 4760 Vordingborg
Vurderingsankenævn Hobro Adelgade 6, 1.sal 9500 Hobro	Vurderingsankenævn Vestsjælland Sydhavnsvej 8 4760 Vordingborg
Vurderingsankenævn København Herstedøstervej 27-29 bygn. C, opgang 3, indgang 4, 1.sal 2620 Albertslund	Vurderingsankenævn Århus Ørstedesvej 14 8600 Silkeborg
Vurderingsankenævn Københavns Vestegn Herstedøstervej 27-29 bygn. C, opgang 3, indgang 4, 1.sal 2620 Albertslund	



Udgivet af
Ankecentret
Ryttervej 49
5700 Svendborg
Telefon 72 51 70 00

Forsideillustration:
FREDERIK/J. S. Frederiksen

Bagsidebillede:
Pressefotograf Søren Skarby

ISBN 978-87-7059-420-2
